

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

**УПРАВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ,
ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ АККРЕДИТАЦИИ**

**Обобщение практики
осуществления государственного контроля (надзора) в
сфере образования и лицензионного контроля
в 2020 году**

**Типичные нарушения обязательных требований
законодательства Российской Федерации
об образовании в 2020 году**

Краткие сведения о проведенных мероприятиях по контролю и принятым мерам реагирования в 2020 году

За 2020 год проведено всего **61** проверка, из них плановые – 30¹, внеплановые – 31.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» исключены из плана проведения плановых проверок 2020 года **80** проверок, в том числе 2 проверки в отношении органов управления образованием.

Сведения о проведенных в 2020 году проверках по видам контроля (надзора) представлены в таблице 1, по типам образовательных организаций в сравнении с 2019 годом в таблице 2.

Таблица 1.

Предмет проверки	2019 год			2020 год		
	плановая	внеплановая	всего	плановая	внеплановая	всего
Общее количество проведенных проверок, в том числе по видам проверок:	162	78	240	30¹	31	61
по лицензионному контролю	155	68	223	26	31	57
по федеральному государственному контролю качества образования	58	-	58	10	0	10
по федеральному государственному надзору за соблюдением законодательства, из них	146	12	158	29	0	29
<i>в отношении органов управления образованием</i>	<i>7</i>	<i>0</i>	<i>7</i>	<i>4</i>	<i>0</i>	<i>4</i>

Таблица 2.

Тип объекта контроля (надзора)	Всего объектов на начало года	2019 год			Всего объектов на начало года	2020 год		
		плановая проверка	выявлено нарушений	доля проверок с нарушениями		плановая проверка	выявлено нарушений	доля проверок с нарушениями
Дошкольные образовательные организации (в том числе дом ребенка и 6 ИП)	199	63	54	88,5%	191	12	11	91,6%
Общеобразовательные организации	181	54	52	96%	177	8	8	100%
Профессиональные образовательные организации	16	4	4	100%	16	2	2	100%
Организации дополнительного образования (в том числе 2 ИП)	66	19	16	84,2%	66	2	2	100%
Организации ДПО (в том числе научная - 4)	8	0	0	-	8	-	-	
Иные организации (автошколы, учебные центры)	27	15	8	53,3%	32	2	1	50%
ОМС, осуществляющие управление образованием	19	7	7	100%	19	4	4	100%
Итого:	516	162	141	87%	509	30	28	93%

В 2020 году доля проверок с нарушениями составила 93%. В общей сложности выявлено **164** нарушения обязательных требований. Доля проверок с нарушениями увеличилась по сравнению с 2019 годом. Однако по сравнению с 2019 г. наблюдается снижение среднего количества выявляемых нарушений на 14% или с 7 на 6.

По результатам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля в 2020 году Управлением приняты следующие меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений:

- ✓ выдано **32** предписания об устранении выявленных нарушений;
- ✓ возбуждено **2** дела об административном правонарушении в отношении 2 юридических лиц: за нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию (ч.5 ст.19.30 КоАП РФ) – 1; за непредставление или несвоевременное представление в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) сведений, представление которых предусмотрено законом (ст.19.7 КоАП РФ) – 1;
- ✓ в целях профилактики нарушений в рамках проведенных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями выдано **33** предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства об образовании;
- ✓ по итогам мониторингов заполнения сведений о выданных документах об образовании в ФИС ФРДО в отношении образовательных организаций, не представивших своевременно сведения, составлен **21** протокол об административном правонарушении по ст.19.7 КоАП РФ.

Сведения о принятых в 2020 году мерах реагирования по пресечению нарушений обязательных требований законодательства об образовании в сравнении с 2019 годом представлены в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Принятые меры реагирования	2019 г.	2020 г.
1.	Общее количество выданных предписаний, в том числе повторные	165	32
2.	Общее количество составленных протоколов об административном правонарушении	39	23
3.	Запрет приема в образовательную организацию	8	0
4.	Приостановление действия государственной аккредитации	11	0
5.	Приостановление действия лицензии	8	0
6.	Предостережение о недопустимости нарушений	10	33

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. № 438 такие меры как запрет приема, приостановление действия государственной аккредитации и приостановление действия лицензии в 2020 году не принимались. По сравнению с прошлым годом увеличилось более чем в 3 раза количество выданных предостережений о недопустимости нарушений в 2020 году в связи с усилением мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную

деятельность, в рамках профилактики нарушений.

I. Типичные нарушения обязательных требований, выявленные в ходе осуществления федерального государственного надзора в сфере образования

1.1. Типичные нарушения, выявляемые во всех организациях, осуществляющих образовательную деятельность:

в нарушение части 1 статьи 25, части 1 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ Устав образовательной организации, содержит нормы, противоречащие действующему законодательству об образовании;

в нарушение статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ программа развития образовательной организации разработана и утверждена без согласования с учредителем;

в нарушение статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ организация при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, не учитывает мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся;

в нарушение статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ, Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» отсутствуют информация и копии документов, подлежащих обязательному размещению на официальном сайте.

в нарушение статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ педагогические работники не проходили обучение навыкам оказания первой помощи; для оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательной организации, указанная образовательная организация не предоставила безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания указанной помощи;

в нарушение статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ заместители руководителя образовательной организации не имеют высшего профессионального образования по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» и стаж работы на педагогических или руководящих должностях не менее 5 лет или высшее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления, менеджмента и экономики и стаж работы на педагогических или руководящих должностях не менее 5 лет;

в нарушение статьи 49 Федерального закона № 273-ФЗ и Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Минобрнауки от 07.04.2014 № 276, организация не проводит аттестацию

педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемым должностям или в целях установления квалификационной категории по занимаемым должностям; аттестация педагогических работников на соответствие занимаемой должности проводится с нарушением установленных требований: педагогические работники, подлежащие аттестации, не ознакомлены с распорядительным актом о проведении аттестации, графиком проведения аттестации и с представлением руководителя под роспись не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения их аттестации, выписки из протоколов заседания аттестационной комиссии не приобщаются к материалам личных дел педагогических работников;

в нарушение Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Минобрнауки России от 14.06.2013 № 462, отчет о результатах самообследования не содержит показатели деятельности, установленные приказом Минобрнауки России от 10.12.2013 № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию», не соблюдается отчетный период самообследования (отчеты составлены за учебный год, а не календарный).

в нарушение Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309, паспорт доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования не отвечает требованиям, либо отсутствует; не разработан план мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг;

в нарушение пункта 9 части 1 статьи 48 Федерального закона № 273-ФЗ не все работники своевременно проходят медицинский осмотр по установленной периодичности;

в нарушение пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, статей 65, 331, 351.1 Трудового кодекса РФ не у всех работников образовательной организации имеются справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям; в отсутствие заключения Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Тыва к трудовой деятельности в сфере образования допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию за преступления, указанные в части 2 статьи 331 Трудового кодекса РФ.

1.2. Типичные нарушения, выявляемые в общеобразовательных организациях:

в нарушение Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Минобрнауки России от 14.02.2014 № 115, в книге регистрации выданных документов об образовании отсутствует подпись уполномоченного лица организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшего

аттестат (дубликат аттестата, дубликат приложения к аттестату); отсутствует дата и номер приказа о выдаче аттестата (дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату); записи в книге регистрации не заверены подписью классного руководителя и руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность; списки со сквозной нумерацией внесены не отдельно по каждому классу выпускников; не все записи о выдаче дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату скрепляются печатью, также установлены факты неверного выведения итоговых отметок за 9 класс и внесения данных отметок в аттестат;

в нарушение части 9 статьи 98 Федерального № 273-ФЗ, пункта 5 Правил формирования и ведения Федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 № 729, не внесены своевременно в ФИС ФРДО сведения о выданных документах об образовании либо внесенные в ФИС ФРДО сведения не соответствуют книгам регистрации выданных документов;

в нарушение пункта 7 части 1 статьи 48 Федерального закона 273-ФЗ педагогические работники не повышают профессиональный уровень по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года;

в нарушение пунктов 12, 22 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, части 5 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» образовательной организацией не разработана программа, направленная на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

1.3. Типичные нарушения, выявляемые в дошкольных образовательных организациях:

в нарушение части 6 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ, пункта 2.13 Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 17 октября 2013 г. № 1155, основная образовательная программа дошкольного образования организации не содержит раздел по коррекционно-развивающей работе с детьми инвалидами, в учебном плане отсутствует часть, формируемая участниками образовательных отношений (вариативная часть), отсутствует календарный учебный график;

в нарушение части 2 статьи 64 Федерального закона № 273-ФЗ мониторинг развития ребенка ведется не на должном уровне, нет сводных показателей;

в нарушение пункта 9 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам дошкольного образования в заявлениях о приеме не указан выбор родителями (законными представителями) детей языка образования и изучения родного (тувинского) языка;

в нарушение части 1 статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ на должность воспитателя назначено лицо, не отвечающее квалификационным требованиям,

указанным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденном приказом Минздравсоцразвития от 26.08.2010 № 761н;

в нарушение части 2 статьи 52 Федерального закона 273-ФЗ, пункта 3.4.1. Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 17 октября 2013 г. № 1155 на должность «помощник воспитателя» приняты лица, не отвечающие квалификационным требованиям, указанным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденном приказом Минздравсоцразвития от 26.08.2010 № 761н, отсутствуют копии документов, подтверждающих уровень образования (среднего общего образования) и обучение по программе профессиональной подготовки.

1.4. Типичные нарушения, выявляемые в образовательных организациях СПО:

в нарушение части 8 статьи 73 Федерального закона № 273-ФЗ, пункта 4 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения, утвержденного приказом Минобрнауки России от 18 апреля 2013 г. № 292, разработанные и утвержденные техникумом программы профессионального обучения по отдельным профессиям не соответствуют профессиональным стандартам;

в нарушение пунктов 42, 43 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 23 января 2014 г. № 36:

для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования зачислены на 1 курс лица в отсутствии оригинала документа об образовании и (или) документа об образовании и о квалификации;

для обучения по образовательной программе среднего профессионального образования на базе среднего общего образования со сроком обучения 10 месяцев принято лицо с уровнем образования «основное общее образование»;

в форме заявления о приеме, установленной техникумом, отсутствуют обязательные сведения: дата рождения, необходимость создания для поступающего специальных условий при проведении вступительных испытаний в связи с его инвалидностью или ограниченными возможностями здоровья;

в заявлении о приеме не фиксируется факт ознакомления со свидетельством о государственной аккредитации образовательной деятельности по образовательным программам и приложения к ним;

в нарушение части 9 статьи 98 Федерального № 273-ФЗ, пункта 5 Правил формирования и ведения Федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 26 августа 2013 № 729, не внесены своевременно в ФИС ФРДО сведения о выданных документах об образовании.

1.5. Типичные нарушения, выявляемые в образовательных организациях дополнительного образования:

в нарушение статьи 54 Федерального закона № 273-ФЗ, Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 706, приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 октября 2013 г. № 1185 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам» в договоре об оказании платных образовательных услуг не указаны обязательные сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности (наименование лицензирующего органа, номер и дата регистрации лицензии), вид и направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенного вида и направленности), в разделе «Ответственность сторон» не указаны ответственность исполнителя и права заказчика при обнаружении недостатка образовательной услуги;

в нарушение части 5 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ, пункта 3.5 Положения о порядке и формах приема детей на обучение по дополнительным общеразвивающим программам в области искусств, утвержденного приказом учреждения от 26 декабря 2018 г. № 65-о/д в личных делах обучающихся хореографического отделения не имеются медицинские документы, подтверждающие возможность детей осваивать общеразвивающие программы в области хореографического искусства.

II. Типичные нарушения обязательных требований, выявленные в ходе осуществления лицензионного контроля образовательной деятельности

В нарушение Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966:

у лицензиата отсутствуют безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», не обеспечен контрольно-пропускной режим, отсутствует в штате или привлеченный на ином законном основании охранник, имеющий профессиональное обучение, обладающий соответствующей квалификацией.

у лицензиата отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о

соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, используемых для осуществления образовательной деятельности;

у лицензиата материально-техническая база не обеспечивает в полном объеме реализацию образовательных программ по отдельным предметам (физика, химия, технология, физкультура), не обеспечивает проведение всех видов лабораторных работ и практических занятий, учебной практики, предусмотренных учебными планами образовательной организации, отсутствуют мастерские, лаборатории;

у лицензиата не имеется в достаточном количестве печатных и (или) электронных учебников и учебной литературы по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

III. Типичные нарушения (несоответствия), выявляемые в ходе осуществления федерального государственного контроля качества образования

в нарушение части 7 статьи 12, части 1 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ:

содержание разработанной и утвержденной образовательной организацией основной образовательной программы основного общего образования (далее – ООП ООО) не соответствует пунктам 11.2, 18.2.4, 18.3.2 Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 26 октября 2010 г. №1896:

в разделе «Планируемые результаты освоения обучающимися ООП ООО» отсутствуют планируемые результаты по предметам «родной язык», «родная литература»;

программа коррекционной работы не содержит индивидуально ориентированные коррекционные направления работы, способствующие освоению обучающимися с особыми образовательными потребностями;

в разделе система условий реализации программы отсутствует механизмы достижения целевых ориентиров в системе условий, сетевой график (дорожная карта) по формированию необходимой системы условий и контроль состояния системы условий;

структура рабочих программ по отдельным предметам не соответствует требованиям ФГОС;

адаптированные образовательные программы для детей с задержкой психического развития не соответствуют требованиям к АООП НОО для детей с задержкой психического развития, утвержденным приказом Минобрнауки России от 19 декабря 2014 г. №1598;

в нарушение пункта 1 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ результаты оценочных процедур, проведенных в ходе проверки, показали низкое качество подготовки обучающихся по русскому языку и по математике.

IV. Типичные нарушения, выявляемые в муниципальных органах управления образованием:

в нарушение статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 9, части 4 статьи 37, части 4 статьи 51, части 1 статьи 67 Федерального закона от 29 декабря 2020 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не разработаны муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие:

порядок создания, реорганизации, ликвидации муниципальных образовательных учреждений;

порядок утверждения уставов, изменений и (или) дополнений в уставы муниципальных образовательных учреждений;

случаи и порядок обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов;

порядок и сроки проведения аттестации кандидатов на должность руководителя муниципального образовательного учреждения;

порядок приема в первый класс детей, не достигших возраста шести лет и шести месяцев или достигших возраста восьми лет, в общеобразовательные учреждения;

в нарушение части 2 статьи 51 Федерального закона 273-ФЗ на должность руководителя муниципальной образовательной организации назначаются лица, не отвечающие квалификационным требованиям, указанным в единых квалификационных справочниках должностей руководителей, раздела «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ от 26 августа 2010 г. № 761/н;

в нарушение статьи 97 Федерального закона 273-ФЗ, Правил осуществления мониторинга системы образования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05 августа 2013 г. № 662, муниципальным органом управления образованием недостаточно проводится работа по организации мониторинга муниципальной системы образования, не установлены сроки проведения мониторинга системы образования, отсутствуют итоговые отчеты о результатах мониторинга муниципальной системы образования по форме, утвержденной приказом Минобрнауки России от 27 августа 2014 г. № 1146;

в нарушение части 1 статьи 97 Федерального закона 273-ФЗ, статьи 13 Федерального закона от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» не обеспечивается в полной мере доступ к информации о деятельности муниципального органа управления образованием;

в нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ муниципальный орган управления образованием не в полной мере исполняет полномочия по организации предоставления общего и дополнительного образования в муниципальных образовательных учреждениях:

не предпринимаются меры по повышению качества образования в муниципальных образовательных учреждениях, отсутствует программа или план

мероприятий (дорожная карта) по развитию муниципальной системы оценки качества образования и муниципальных механизмов управления качеством образования, не разработан план (дорожная карта) по реализации мероприятий по работе со школами с низкими образовательными результатами и с необъективными результатами ВПР;

руководители муниципальных образовательных учреждений не выполняют обязанности по обеспечению безопасности, защиты жизни и здоровья обучающихся, к трудовой деятельности в сфере образования допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию, по статьям, подпадающим под запрет.