



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ ТЫВА**
(Минобр РТ)

ПРИКАЗ

« 14 » марта 2024 г. № 04-09

г. Кызыл

Об утверждении доклада о правоприменительной практике Министерства образования Республики Тыва при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 997, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике Министерства образования Республики Тыва при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 год (далее – Доклад).

2. Отделу контроля и надзора в сфере образования (Сарыг-Донгак А.Э.) обеспечить размещение Доклада на официальном сайте Министерства образования Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 15.03.2024 г.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Якушеву О.Г.

Заместитель министра

О. Г. Якушева

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства
образования Республики Тыва
от « 14 » марта 2024 № 0409

ДОКЛАД
о правоприменительной практике Министерства образования Республики Тыва при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 год

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 год подготовлен Министерством образования Республики Тыва (далее – Министерство) в соответствии:

- со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

- с пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение № 997);

- с п.8.2 Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 19.10.2021 г. № 567.

Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики Министерства за 2023 год при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, проводимого для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Доклад подготовлен в целях предупреждения нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, зарегистрированными по месту нахождения на территории Республики Тыва, и имеющими лицензии на осуществление образовательной деятельности, выданные Министерством (далее – контролируемые лица), обязательных требований законодательства об образовании, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Раздел 1. Обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и ее должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

- соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей,

- соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержден Министерством просвещения Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 21.09.2021 г. (далее – обязательные требования).

Единообразность применения Министерством обязательных требований основана на открытости деятельности Министерства, размещении на его официальном сайте перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в соответствии с требованиями пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования (далее - государственный контроль (надзор)) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты. Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) стимулирование добросовестного поведения обеспечивается отнесением объектов государственного контроля (надзора) к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска) в соответствии с пунктами 6, 7 Положения № 997.

На конец 2023 года на территории Республики Тыва образовательную деятельность осуществляли 524 контролируемых лиц (2022 г. – 504; +3,9%). По сравнению с прошлым годом численность контролируемых лиц увеличилась на

3,9%.

Руководствуясь с утвержденными критериями риска в 2023 году контролируемые лица отнесены к категориям риска:

высокая категория риска – 29 контролируемых лиц, что составляет 5,5% от общего количества контролируемых лиц (2022 г. – 20 (4%); + 1,5%);

средняя категория риска – 154 контролируемых лиц, что составляет 29,5% от общего количества контролируемых лиц (2022 г. – 158 (31,3%); - 1,5%);

низкая категория риска – 341 контролируемых лиц, что составляет 65% от общего количества контролируемых лиц (2022 г. – 326 (64,7%); + 0,3%).

Списки контролируемых лиц, отнесенных к высокой и средней категориям риска причинения вреда (ущерба), размещены на сайте Министерства в разделе «Переданные полномочия» (<https://tuvobrnadzor.rtyva.ru>).

Отнесение объекта государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется контрольным (надзорным) органом ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска. В случае поступления от контролируемого лица в контрольный (надзорный) орган о соответствии объекта государственного контроля (надзора) критериям отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска иной категории риска контрольный (надзорный) орган в сфере образования в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

С учетом ограничений и запретов на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 336), в план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год Министерства были включены 3 объекта контроля, отнесенные к высокой категории риска.

В соответствии с Порядком формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428, План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год согласован с Прокуратурой Республики Тыва и утвержден посредством федеральной государственной информационной системы «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ЕРКНМ), размещен в установленные сроки на официальном сайте Министерства (раздел «Переданные полномочия» <https://tuvobrnadzor.rtyva.ru>).

Раздел 2. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

2.1. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий

2.1.1. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий посредством взаимодействия с контролируемым лицом

В 2023 году с учетом установленных особенностей осуществления государственного контроля (надзора) в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведены **2** плановые выездные проверки (2022 г. – 0), внеплановые проверки в 2023 году не проводились (2022 г. – 1).

Проведение **1** плановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности) до завершения проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляет акт о невозможности проведения проверки в соответствии с частью 10 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе плановых проверок, проведенных в 2023 году в рамках федерального государственного контроля (надзора), выявлено всего **14** нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования, в том числе **1** правонарушение, повлекшее причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.01.2001 №195-ФЗ – нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконное отчисление (исключение) из образовательной организации.

Среднее количество нарушений обязательных требований законодательства, выявленных в ходе одной плановой проверки в 2023 году, составило **7** нарушений.

По результатам проведенных проверок **2** контролируемым лицам выданы предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и возбуждено **1** дело об административном правонарушении в отношении должностного лица.

Постановлением судебного органа назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 тыс.руб.

2.1.2. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом

В 2023 году проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами в виде наблюдения (мониторингов безопасности) в отношении **389** образовательных организаций, что составляет 74% от общего количества объектов контроля (2022 г. – 69%; +7%), всего проведены **934** мониторинга (2022 г. – 416; +124%).

По результатам наблюдений (мониторингов безопасности) по фактам выявленных нарушений объявлено **202** предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований (2022 г. – 257; -21,4%):

по размещению информации на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновлению на нем информации об образовательной организации – **50**;

по обеспечению безопасных условий обучения – **27**;

по внесению сведений в ФИС ФРДО – **20**;

по размещению информации на сайте об условиях приема – **79**;

по информированию участников экзамена и их родителей (законных представителей) о порядке проведения ГИА – **7**;

по соблюдению предусмотренных законодательством прав и свобод, законных интересов обучающихся по результатам рассмотрения обращений граждан – **19**.

С целью предупреждения возможных рисков пресечения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, пресечения готовящихся нарушений в 2023 году всего объявлено **202 предостережения** о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования:

общеобразовательным организациям - 146;

профессиональным образовательным организациям – 20;

дошкольным образовательным организациям - 10;

автошколам - 25, из них 5 автошколам, предостережения объявлялись два и более раз;

ИП – 1.

Возражений от контролируемых лиц на предостережения о недопустимости нарушений не поступало.

В 2023 году проведено более 2-х раз больше контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами чем в 2022 году, при этом выданных предостережений сократилось на 21%, что говорит об эффективности проводимых профилактических мероприятий.

Также в 2023 году проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами в виде выездного обследования с целью проверки соблюдения лицензионных требований в части наличия зданий, строений, сооружений и помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности в отношении **5** автошкол, по результатам которых нарушений не выявлено.

Сведения о принятых мерах по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году в сравнении с 2022 годом представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Показатель	2022 г.	2023 г.
Общее количество КНМ посредством взаимодействия с контролируемыми лицами, из них:	2	2
<i>плановые проверки</i>	1	2
<i>внеплановые проверки</i>	1	0
Общее количество КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами, из них:	416	939
<i>наблюдения (мониторинг безопасности)</i>	416	934

<i>выездные обследования</i>	0	5
Количество выданных предписаний	1	2
Количество возбужденных дел об административном правонарушении	0	1
Запрет приема в образовательную организацию	0	0
Приостановление действия государственной аккредитации	0	0
Приостановление действия лицензии	0	0
Объявление предостережения	257	202

2.2. Проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Положением № 997 профилактические мероприятия осуществляются должностными лицами в целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, требований к выполнению аккредитационных показателей, требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, и направлены на снижение риска нарушения прав человека на получение качественного образования, а также являются приоритетными по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Одной из приоритетных задач федерального государственного контроля и надзора в сфере образования является снижение и предотвращение случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования. Для реализации задачи проводятся профилактические мероприятия, предусмотренные Положением № 997 и утвержденной Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год (далее – Программа профилактики).

Информирование контролируемых лиц Министерством проводилось в следующих формах:

1) направление письменных разъяснений по основным вопросам осуществления образовательной деятельности (всего направлено 19 информационных писем);

2) организация и проведение семинаров-совещаний, круглых столов с руководителям МОУО и организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в том числе выездные и в режиме ВКС), а также участие в совещаниях с руководителями и специалистами организаций, осуществляющих образовательную деятельность (всего 32 семинара-совещания, 1 круглый стол, 1 публичное обсуждение), в том числе по вопросам:

обязательных требований законодательства об образовании и осуществления государственного контроля (надзора);

правил ведения официального сайта образовательной организации;

внесения сведений о выданных документах об образовании в ФИС ФРДО в период приемной кампании 2023 года;

порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования;

обязательных требований к порядку проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования, основного общего и среднего общего образования;

качества подготовки обучающихся и выполнения аккредитационных показателей;

качества подготовки кандидатов в водители транспортных средств;

Консультирование контролируемых лиц осуществлялось специалистами Министерства в виде устных разъяснений на личном приеме, по телефону и ходе проведения профилактического визита по вопросам соблюдения обязательных требований, а также по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора). Всего проведено **220** консультаций по обращениям контролируемых лиц и их представителей.

В соответствии с Программой профилактики должностными лицами Министерства были проведены профилактические визиты в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе индивидуальных предпринимателях. Всего в 2023 году проведено **59** профилактических визитов (2022 г. – 29; +103%), из них:

- обязательные профилактические визиты – **37** (2022 г. – 29; +27,5%), в том числе в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности – 20 (2022 г. – 11; +81%), в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска – 17 (2022 г. – 18; - 5,5%);

- по заявлениям контролируемых лиц – 23 (2022 г. – 0).

Профилактические визиты проводились в 2023 году в отношении следующих категорий контролируемых лиц:

дошкольных образовательных организаций – 6;

общеобразовательных организаций – 28;

организаций среднего профессионального образования – 3;

организации дополнительного образования – 5;

автошкол – 11;

ИП – 2;

иных юридических лиц – 4.

В 2023 году проведены профилактические визиты в 4 муниципальных общеобразовательных учреждениях, объекты контроля которых отнесены к категориям высокого риска, не предусматривающие возможность отказа от их проведения. По результатам данных профилактических визитов контролируемым лицам предписания не выдавались, выявленные нарушения обязательных требований устранялись в ходе проведения профилактического визита.

Типичные нарушения обязательных требований законодательства об образовании, выявленные по результатам контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в 2023 году, представлены в таблице 2.

Таблица 2.

№ п/п	Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования	Выявленные нарушения	Кол-во случаев нарушения
1.	Приказ Министерства Просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»	не соблюдаются установленные требования к размещению информации на сайте о порядке и правилах приема на обучение	67
2.	Статья 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 273-ФЗ); Постановление Правительства РФ от 20.10.2021 № 1802 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ»; Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации»	не соблюдаются установленные требования к размещению информации на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновлению на нем информации об образовательной организации	50
3.	пункт 2 части 6 статьи 28, пункт 8 части 1 статьи 41 Федерального закона №273-ФЗ	не созданы условия, обеспечивающие безопасность обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность	29
4.	Постановление Правительства РФ от 31.05.2021 № 825 «Об утверждении Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о	не соблюдаются установленные требования по внесению сведений о выданных документах об обучении (свидетельств) в ФИС ФРДО в установленные сроки	20

	квалификации, документах об обучении»		
5.	Пункты 9, 29 части 1 статьи 34 Федерального закона №273-ФЗ	нарушение прав обучающихся на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, охрану жизни и здоровья и иных академических прав обучающихся, предусмотренных законодательством Российской Федерации об образовании	19
6.	часть 1 статьи 46 Федерального закона №273-ФЗ	несоответствие уровня образования и квалификации педагогических работников установленным квалификационным требованиям	14
7.	Приказ Министерства Просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 457 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования»	не соблюдаются установленные требования к размещению информации на сайте об условиях приема на обучение	12
8.	Пункт 1 части 6 статьи 28, статья 74 Федерального закона №273-ФЗ; приказ Минпросвещения России от 26.08.2020 г. № 438 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения» (пункты 14,15,17,21)	не соблюдаются установленные требования к организации и проведению промежуточной аттестации обучающихся и итоговой аттестации выпускников в виде квалификационных экзаменов	11
9.	Пункт 7 части 1 статьи 48 Федерального закона № 273-ФЗ	педагогические работники систематически не повышают профессиональный уровень	11
10.	Статья 49 Федерального закона №273-ФЗ	не соблюдаются установленные требования к организации и проведению обязательной аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности	10
11.	Приказ Минпросвещения России от 08.11.2021 № 808 и приказ МВД России от 04.02.2019 № 50	не соблюдаются требования к условиям реализации примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий: наполняемость учебных групп превышает 30 чел., общее количество лиц, прошедших профессиональное обучение в год, превышает максимальное количество обучающихся в год, указанное в заключении Управления ГИБДД МВД по Республике Тыва о соответствии учебно-материальной базы требованиям	10
12.	Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 30.11.2019 № 396 «Об утверждении типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частных	несоответствие содержания образовательных программ обучения частных охранников в соответствии типовым программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников	3 (из 4 организаций)

Раздел 3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям показывает следующие источники и факторы риска причинения вреда (ущерба) правам и законным интересам.

В части соблюдения обязательных требований информационной открытости образовательной организации можно выделить следующие причины возникновения нарушений:

отсутствие квалифицированных специалистов информационной сферы и администраторов сайта;

ошибки при организации управленческой деятельности и распределении должностных обязанностей между работниками образовательной организации;

отсутствие или слабого контроля со стороны администрации.

Нарушение обязательных требований к порядку внесения сведений о выданных документах об обучении в ФИС ФРДО обусловлено следующими факторами:

отсутствие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, сведений о страховых номерах индивидуального лицевого счета выпускников, что затрудняет внесение в ФИС ФРДО сведений о выданных с 10.07.1992 г. документах об образовании;

отсутствие финансовых ресурсов у частных образовательных организаций на проведение аттестации рабочего места для подключения к ФИС ФРДО;

отсутствие квалифицированных специалистов информационной сферы.

В целом источниками и факторами риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям признаны:

ограниченность ресурсов образовательных организаций – материальных, финансовых, кадровых при осуществлении образовательной деятельности;

недостаточность разработанных локальных нормативных актов;

низкий уровень знания руководящими и педагогическим работниками норм законодательства об образовании, неправильное их толкование и применение.

Раздел 4. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

По итогам анализа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, Министерством подготовлены следующие предложения об актуализации обязательных требований.

1. Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования, утвержденный приказом Минобрнауки России приказ от 17.10.2013 г. № 1155 (далее – ФГОС дошкольного образования), включает в себя требования к структуре образовательной программы дошкольного образования и ее объему,

условиям реализации программы и результатам освоения программы.

Однако в Перечне нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный 21.09.2021 Министерством просвещения Российской Федерации, с изменениями от 23.03.2023 г. (далее – Перечень Министерства просвещения РФ) в разделе «Нормативные правовые акты, касающиеся федеральных государственных образовательных стандартов» отсутствует ФГОС дошкольного образования.

2. Отсутствие в Перечне Министерства просвещения РФ и Перечне нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 г. № 2467, приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации приказ от 26 августа 2010 г. № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» вызывает определенные сложности в применении части 1 статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ.

3. В соответствии с пунктом 12 Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства Просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458 «Об утверждении Порядка приема» (далее – Порядок приема), ребенок, в том числе усыновленный (удочеренный) или находящийся под опекой или попечительством в семье, включая приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, патронатную семью, имеет право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его брат и (или) сестра (полнородные и неполнородные, усыновленные (удочеренные), дети, опекунами (попечителями) которых являются родители (законные представители) этого ребенка, или дети, родителями (законными представителями) которых являются опекуны (попечители) этого ребенка, за исключением случаев, предусмотренных частями 5 и 6 статьи 67 Федерального закона 273-ФЗ.

Пункт 17 Порядка приема устанавливает Прием заявлений о приеме на обучение в первый класс для детей, указанных в пунктах 9, 9(1), 10 и 12 Порядка, а также проживающих на закрепленной территории, начинается не позднее 1 апреля текущего года и завершается 30 июня текущего года.

Практика применения указанных норм показывает, что в период приемной компании в 1 класс ущемляются права детей на выбор образовательной организации, находящейся вблизи места проживания, поступают очень много обращений и жалоб от родителей (законных представителей) детей, проживающих на закрепленной территории. В связи с переполненностью школы детьми, имеющими льготы и преимущественное право приема на обучение, но проживающими в незакрепленных территориях, часть детей вынуждены учиться в отдаленных от места проживания школах.

В связи с вышеизложенным Министерство предлагает:

- пункт 12 Порядка приема изложить в следующей редакции:

«Ребенок, в том числе усыновленный (удочеренный) или находящийся под опекой или попечительством в семье, включая приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, патронатную семью, имеет право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам **в закрепленную по месту жительства государственную или муниципальную образовательную организацию**, в которой обучаются его брат и (или) сестра (полнородные и неполнородные, усыновленные (удочеренные), дети, опекунами (попечителями) которых являются родители (законные представители) этого ребенка, или дети, родителями (законными представителями) которых являются опекуны (попечители) этого ребенка, за исключением случаев, предусмотренных частями 5 и 6 статьи 67 Федерального закона».

- также пункты 9.1, 10 конкретизировать, изложив следующей редакции:

«9(1). Во внеочередном порядке предоставляются места в **закрепленных по месту жительства их семей** государственных и муниципальных общеобразовательных организациях детям, указанным в пункте 8 статьи 24 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", и детям, указанным в статье 28.1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации"».

«10. В первоочередном порядке предоставляются места в **закрепленных по месту жительства их семей** государственных и муниципальных общеобразовательных организациях детям, указанным в абзаце втором части 6 статьи 19 Федерального закона от 27 мая 1998 г. N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих".

Раздел 5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Министерство в соответствии со статьей 47 Федерального закона 248-ФЗ подготовило предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), а также в нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

1. Статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 16 Положения №997 установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Министерство предлагает предусмотреть обязательное направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований, доработать механизм получения обратной связи по итогам профилактических мероприятий, чтобы у контрольного (надзорного) органа была возможность оценить результативность и эффективность такого профилактического мероприятия, как «объявление предостережения».

2. По результатам осуществления контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических визитов выявляются факты нарушения контролируемым лицом обязательных требований. Однако при отнесении объектов контроля к категориям риска такие контролируемые лица попадают в низкую категорию риска.

Министерство предлагает пересмотреть установленные Положением № 997 критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям: добавить к критериям вероятности несоблюдения обязательных требований отнесения объектов контроля к средней категории риска – образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии фактов нарушений по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических визитов в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риск.

3. В целях совершенствования деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования и цифровизации

контрольно-надзорной деятельности Министерство предлагает рассмотреть возможность разработки механизма взаимодействия и генерации информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (АКНДПП) с ЕРКНМ.