



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ ТЫВА**
(Минобр РТ)

ПРИКАЗ

« 19 » мая 2023 г. № 04-54

г. КЫЗЫЛ

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике при
осуществлении Министерством образования Республики Тыва
федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования
в 2022 году**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 997, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике при осуществлении Министерством образования Республики Тыва федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2022 году (далее – Доклад).

2. Отделу контроля и надзора в сфере образования (Сарыг-Донгак А.Э.) обеспечить размещение Доклада на официальном сайте Министерства образования Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 31.05.2023 г.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра Сояна О.Н.

И.о. министра

Е. В. Хардикова

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства
образования Республики Тыва
от «19» мая 2023 № 04-54

ДОКЛАД
о правоприменительной практике при осуществлении
Министерством образования Республики Тыва федерального
государственного контроля (надзора) в сфере образования
в 2022 году

г. КЫЗЫЛ
2023

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Общие положения.....	3
2.	Обеспечение единообразных подходов к применению Министерством образования Республики Тыва и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)	4
3.	Сведения о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и принятых мерах реагирования.....	6
4.	Типичные нарушения, выявляемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.....	8
5.	Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).....	10
6.	Подготовка предложений об актуализации обязательных требований	11
7.	Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле	12

1. Общие положения

Настоящий доклад разработан Министерством образования Республики Тыва в целях профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования и основан на реализации положений:

статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики Министерства образования Республики Тыва за 2022 год при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

- результаты контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- результаты рассмотрения поступивших в Министерство образования Республики Тыва обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах причинения вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.

2. Обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и ее должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Министерство образования Республики Тыва (далее – Министерство) в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пунктом 8.2 Положения о Министерстве осуществляет переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, в том числе по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ);

статьями 93, 93.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования).

К предмету федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования относятся:

- соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей,

- соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

На основании пунктов 5, 6 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, Министерством просвещения Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 21.09.2021 г. утвержден Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего

образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Единообразность применения Министерством обязательных требований законодательства об образовании основана на открытости деятельности Министерства, размещении на его официальном сайте перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования в соответствии с требованиями пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Стимулирование добросовестного поведения обеспечивается отнесением объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В отношении контролируемых лиц, не имеющих фактов нарушений обязательных требований и не привлекавшихся к административной ответственности за нарушения обязательных требований в сфере образования, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В 2022 году в соответствии с пунктами 6, 7 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования были отнесены к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на основе сопоставления их характеристик с утвержденными критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По результатам проведенного Министерством сопоставления объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск – **20** (ДОУ – 1, СОШ – 13, СПО – 4, иные – 2);

средний риск - **158** (ДОУ – 21, СОШ – 98, СПО – 7, ДО – 7, иные – 25);

низкий риск - объекты, не отнесенные к категориям высокого и среднего риска.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ перечни объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных и (или) документарных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в 3 года;

для категории среднего риска – один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

С учетом ограничений и запретов на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 336), план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год Министерства был сформирован и утвержден в количестве **3** проверок (ЧДОУ – 1, СПО – 1, ПО – 1).

Решения о проведении контрольного надзорного мероприятия, готовятся Министерством в соответствии с формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», в которых указывается предмет проверки с учетом видов реализуемых контролируемым лицом образовательных программ, а также планируемые контрольные (надзорные) действия.

3. Сведения о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и принятых мерах реагирования

Учитывая действие на протяжении 2022 года постановления Правительства РФ № 336 о запрете на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий и ограничений на проведение внеплановых проверок Министерством проведены в 2022 году:

- **2** проверки (2021 г. – 150), из них плановая – 1 (2021 г. – 130), внеплановая проверка – 1 (2021 г. – 20);

- **470** наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности): по информационной открытости – **176** сайтов ДОУ; по ФИС ФРДО – **240** (СОШ - 169, СПО - 16, ДПО - 25, ПО - 30), соблюдению лицензионных требований в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в зданиях и помещениях на основании договора аренды со сроком до 1 года – **54**;

- по требованию прокурора Республики Тыва с целью проверки соблюдения прав несовершеннолетних на образование проведены проверки в отношении **18** Центров социальной помощи семье и детям республики. По итогам проверок выявлено нарушение в части обеспечения условий для выполнения домашних заданий и самоподготовки в 14 (78%) Центрах. По итогам проверок для принятия мер в соответствии с компетенцией представлены справки прокурорам кожуунов республики;

- по требованию военной прокуратуры Абаканского гарнизона проведены проверки в отношении **3** ДОСААФ России по Республике Тыва, представлены справки по итогам проверок;

- по требованию Прокуратуры Республики Тыва принято участие в **2** проверках в отношении общеобразовательных организаций (*МБОУ СОШ с.*

Аржаан Пий-Хемского кожууна, ГБОУ «РШИ ТКК»), представлены справки по итогам проверок.

С целью обеспечения объективной оценки качества подготовки обучающихся, соблюдения установленного порядка проведения ГИА должностные лица Министерства образования Республики Тыва осуществляют контроль за ходом проведения ВПР, контроль за соблюдением порядка проведения итогового сочинения (изложения) и контроль за ходом проведения ГИА в ППЭ.

В 2022 году осуществлен контроль за ходом проведения ВПР в 10 школах (59%) из 17 школ с признаками необъективности проведения ВПР в 2021 году (СОШ № 3, 17 г. Кызыла, СОШ № 1 пгт. Каа-Хем, СОШ № 1 г. Чадана, Гимназия г. Шагонара, СОШ с. Бижиктиг-Хая, СОШ с. Сукпак, СОШ с. Бай-Хаак, СОШ № 1 с. Самагалтай, СОШ с. Булун-Терек) и контроль за соблюдением порядка проведения итогового сочинения (изложения) в Дзун-Хемчикском, Овюрском, Сут-Хольском, Тес-Хемском, Тандинском кожуунах.

В целях пресечения и недопущения контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований Министерством принимались предусмотренные законодательством Российской Федерации меры реагирования:

Таблица 1. Общие сведения о принятых в 2022 году мерах реагирования по пресечению нарушений обязательных требований законодательства об образовании в сравнении с 2021 годом

№ п/п	Принятые меры реагирования	2021 г.	2022 г.
1.	Количество выданных предписаний по итогам плановых проверок	111	1
2.	Количество выданных предписаний по итогам внеплановых проверок, в том числе повторных	7	1
2.	Запрет приема в образовательную организацию	11	0
3.	Приостановление действия государственной аккредитации	6	0
4.	Приостановление действия лицензии	2	0
5.	Предостережение о недопустимости нарушений	219	257
6.	Возбуждение дел об административном правонарушении по итогам проверок	43	1

Практика применения Министерством в 2022 году Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) состоялась только по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрены статьями 19.5, 19.30 КоАП РФ:

по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (за неисполнение предписания об устранении выявленных нарушений) – 1;

Правоприменительная практика Министерства в сравнении с 2021 годом представлена в таблице 2.

Таблица 2.

№ п/п	Статья КоАП РФ, по которой составлен протокол об АП	Количество протоколов	
		2021 г.	2022 г.
1.	Статья 5.57: нарушение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся	4	-
2.	Статья 19.30 часть 2: реализация не в полном объеме образовательных программ	1	-

3.	Статья 19.30.2: непредставление в ФИС ФРДО сведений о документах об образовании	3	-
4.	Статья 19.20 часть 3: нарушение лицензионных требований и условий	1	-
5.	Статья 19.7: непредставление сведений контрольно-надзорному органу	21	-
6.	Статья 19.5: неисполнение предписания об устранении нарушений	13	1
Итого:		70	1

4. Типичные нарушения, выявляемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий

Несоблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ, в части:

пункта 2 части 6 статьи 28, статьи 41 – не созданы безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся: отсутствует контрольно-пропускной пункт с охранниками, прошедшими соответствующее профессиональное обучение;

части 1 статьи 18, части 1 статьи 35 – библиотека образовательной организации не в полной мере укомплектована учебниками по всем учебным предметам, в библиотеке не созданы условия, обеспечивающие доступ к информационным справочным и поисковым системам, а также иным информационным ресурсам.

части 1 статьи 28, части 1 статьи 30 – локальные нормативные акты не обновляются в соответствии с изменениями в законодательстве Российской Федерации;

части 2 статьи 30 – не принимаются локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися обучающимися;

части 3 статьи 30 – при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся, не учитывается мнение Совета обучающихся Учреждения или их представителей;

части 3 статьи 5 – нарушение государственных гарантий на получение бесплатного в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования: принудительный сбор денег на нужды организации со стороны родительских комитетов, несоблюдение законодательства РФ о добровольных пожертвованиях (*по результатам рассмотрения обращений граждан*);

пункта 9 части 1 статьи 34 – несоблюдение прав обучающихся на защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности: допущение случаев физического и психического насилия ребенка со стороны сверстников, ненадлежащая организация воспитательной работы (*по результатам рассмотрения обращений граждан*);

пункта 9 части 1 статьи 34 – несоблюдение прав обучающихся на охрану жизни и здоровья: допуск к работе лиц, имеющих судимость и (или) привлекавшихся к уголовной ответственности по статьям, подпадающим под запрет;

статьи 13, пункта 1 части 6 статьи 28 – нарушение требований к организации образовательной деятельности, низкое качество подготовки обучающихся;

части 1 статьи 45 – отсутствие и или ненадлежащее функционирование комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

Несоблюдение обязательных требований, установленных Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825, в части пункта 5 – сведения о выданных документах об обучении не внесены в Федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

Несоблюдение обязательных требований, установленных Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденными приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831, в части пункта 3 – на сайте образовательной организации отсутствует обязательная информация (либо информация представлена на сайте не в полном объеме).

Несоблюдение лицензионных требований, установленных подпунктами «г», «д» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 – отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, используемых для осуществления образовательной деятельности, допуск к педагогической деятельности работников, не отвечающих требованиям статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ.

5. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям показывает следующие наиболее частые случаи причинения вреда (ущерба) правам и законным интересам:

право на охрану жизни и здоровья обучающихся и работников образовательной организации;

права и законные интересы обучающихся и их родителей (законных представителей), педагогических работников;

соблюдение нравственных и этических норм.

В 2022 году по итогам рассмотрения обращений граждан в связи наличием сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований 10 контролируемым лицам объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением безотлагательно принять меры по пресечению и недопущению обязательных требований законодательства в сфере образования.

Источниками и факторами риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в ходе осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования признаны:

ограниченность ресурсов образовательных организаций – материальных, финансовых, кадровых при осуществлении образовательной деятельности;

недостаточность разработанных локальных нормативных актов;

ошибки при организации управленческой деятельности и распределении должностных обязанностей между работниками образовательной организации;

отсутствие или слабого контроля со стороны администрации;

невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательных организаций;

низкий уровень знания руководящими и педагогическим работниками норм законодательства об образовании.

5. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

По итогам анализа Министерством нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установлено.

Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования, утвержденный приказом Минобрнауки России приказ от 17.10.2013 г. № 1155 (далее – ФГОС дошкольного образования), включает в себя требования к структуре образовательной программы дошкольного образования и ее объему, условиям реализации программы и результатам освоения программы.

Однако в Перечне нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых,

содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденном 21.09.2021 Министерством просвещения Российской Федерации, с изменениями от 23.03.2023 г. (далее – Перечень Министерства просвещения РФ) в разделе «Нормативные правовые акты, касающиеся федеральных государственных образовательных стандартов» отсутствует ФГОС дошкольного образования.

Также, отсутствие в Перечне Министерства просвещения РФ и Перечне нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 г. № 2467, приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации приказ от 26 августа 2010 г. № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» вызывает затруднения при оценке соответствия уровня образования и квалификации педагогических работников по отдельным должностям квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, в соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона.

6. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 16 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Однако, не все контролируемые лица представляют ответ на предостережение, а Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено

обязательное направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. В таких случаях, отсутствие обратной связи с контролируемым лицом не позволяет контрольному (надзорному) органу оценить результативность и эффективность такого профилактического мероприятия, как «объявление предостережения».

В связи с вышеизложенным Министерство предлагает доработать механизм получения обратной связи по итогам профилактических мероприятий.

Также Министерство в соответствии со статьей 52 Федерального закона №248-ФЗ, пунктом 22 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования проводит **обязательные** профилактические визиты в отношении:

контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, - в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности;

контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, - в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска.

Однако, часть 6 Федерального закона № 248-ФЗ дает право контролируемым лицам отказаться от проведения обязательного профилактического визита без обоснования причины отказа.

В этой связи, Министерство предлагает дополнить часть 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ нормой об обосновании контролируемым лицом причины отказа от обязательного профилактического визита и возможности переноса срока проведения такого мероприятия.